



WÓJT GMINY JORDANÓW ŚLĄSKI

ul. Wrocławska 55
55-065 Jordanów Śląski

Jordanów Śląski, 26 listopada 2010 r.

L.dz. GN/OŚ/7624/4/Dec/2010

DECYZJA Nr 24.3/2010

o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity - Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071) w związku art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 79 ust. 1, art. 82 i 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu eksploatacji złoża serpentynitu JORDANÓW na działkach położonych w obrębie wsi Glinica nr 11/2, 12/2, 13 i 14, a także w obrębie wsi Jordanów Śląski, na działkach 227/2, 227/3, 227/4, 227/5 i 228, złożonego przez Zakład Produkcyjno-Wdrożeniowy Materiałów Budowlanych „BUMAT” s.j. R. Lipiński, A. Mandrela z siedzibą ul. Powstańców Śl. 50-332 Wrocław oraz uwzględnieniu Postanowienia nr SKO 4136/22/10 z dnia 20 października 2010 r. (doręczonego w dniu 29.10.2010 r.) Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu,

o d m a w i a m

ustalenia środowiskowych uwarunkowań na realizację opisanego wyżej przedsięwzięcia

Uzasadnienie:

W dniu 09.05.2007 r. inwestor - Zakład Produkcyjno-Wdrożeniowy Materiałów Budowlanych „BUMAT” sp. j R. Lipiński A. Mandrela ul. Powstańców Śl. 5 53-332 Wrocław wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu eksploatacji złoża serpentynitu JORDANÓW. Do wniosku załączony został raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, karta informacyjna przedsięwzięcia, wypis z rejestru gruntów oraz mapa sytuacyjno – wysokościowa obejmująca przewidywany teren, na którym nastąpi realizacja przedsięwzięcia.

Wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zamieszczone zostały w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informację o środowisku i jego ochronie, prowadzonym na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Jordanów Śląski www.bip.jordanowslaski.pl.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 40 lit. a i z § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. z 2004r. Nr 257, poz. 2573 ze zm.) niniejsza inwestycja



WÓJT GMINY JORDANÓW ŚLĄSKI

ul. Wrocławska 55
55-065 Jordanów Śląski

zakwalifikowana została do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla której konieczność sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagany.

Po przeanalizowaniu przedłożonych dokumentów Wójt Gminy Jordanów Śląski, zgodnie z dyspozycją art. 61 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, wszczął postępowanie w przedmiotowej sprawie. Obwieszczeniem wydanym w dniu 24.05.2007 r. Wójt Gminy Jordanów Śląski poinformował o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację opisywanego przedsięwzięcia oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, składania uwag i wniosków w sprawie. Obwieszczenie wywieszone zostało na okres 14 dni (24.05.2010 r. – 06.06.2010 r.) na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Jordanów Śląski oraz na terenie sołectw Jordanów Śląski i Glinica oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej gminy Jordanów Śląski, od dnia 24.05.2010 r.

Jednocześnie, w toku postępowania, Wójt Gminy Jordanów Śląski pismem z dnia 24.05.2007r. wystąpił do Starosty Powiatu Wrocławskiego oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, co do zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko wnioskowanego przedsięwzięcia. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Wrocławiu w piśmie znak sprawy: ZNS-601-301/HJ/07 z dnia 13.07.2007 r., nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wraz z wykonaniem raportu stwierdził, iż nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko

Starosta Powiatu Wrocławskiego w postanowieniu Nr 355/2007 znak sprawy: SP/OŚ/TK/7633.OP-1/J/2007 z dnia 18.06.2007 r. również wyraził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wraz z wykonaniem raportu.

Wójt Gminy Jordanów Śląski, po wnikliwym przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji, biorąc pod uwagę uwarunkowania zawarte w przepisach prawnych przytoczonych na wstępie niniejszej decyzji a także opinię Powiatowego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu oraz Starosty Powiatu Wrocławskiego uznał, iż przewidywane przedsięwzięcie może znacząco oddziaływać na środowisko i tym samym wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Zważywszy m. in. na:

- charakterystykę przedsięwzięcia i warunki wykorzystywania terenu w fazie budowy i eksploatacji,
- główne cechy charakterystyczne procesów technologicznych,
- przewidywane wielkości emisji, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia,

Wójt Gminy postanowieniem nr 10/2009 (GN/OŚ/7624/1/2009) z dnia 6 marca 2009 r. orzekł o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia oraz stwierdził o obowiązku przygotowania raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Postanowienie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń i zamieszczenie na stronie internetowej www.bip.jordanowslaski.pl, na okres 14 dni.

Strony mogły wnieść zażalenie na postanowienie, w terminie 7 dni od dnia zapoznania się z jego treścią. W ustawowo przewidzianym terminie nie wniesiono zażalenia. Raport oddziaływania na środowisko doręczony do tut. organu w dniu 19.03.2009 r. a następnie pismem nr GN/OŚ/7624/1-2/2009 z dnia 22 grudnia 2009 r. wraz z projektem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji został przekazany do zaopiniowania (uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia) Staroście Powiatu Wrocławskiego oraz Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu. Starosta pismem nr SP/28613/OŚ/7633.ŚR-0026/2009-2010/2201/AK z dnia 20.01.2010 r. wniósł uwagi do przedmiotowego opracowania. Wobec tego wnioskodawca pismem, które wpłynęło w dniu 14.06.2010 r. stosownym aneksem uzupełnił Raport o niezbędne zapisy. W następstwie, po weryfikacji przez tut. organ, Aneks przekazano Staroście Powiatu Wrocławskiego.



WÓJT GMINY JORDANÓW ŚLĄSKI

ul. Wrocławska 55
55-065 Jordanów Śląski

Postanowieniem z dnia 17.05.2010 r. (doręczonym w dniu 07.06.2010 r.), znak: ZNS-611a-2/HJ/10 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Wrocławiu zaopiniował pozytywnie warunki realizacji przedsięwzięcia (pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych).

Starosta Powiatu Wrocławskiego pismem nr SP/26813/OŚ/7633.ŚR-0026/2009-2010/AK z dnia 29 czerwca wystąpił do wnioskodawcy o uzupełnienie dokumentacji w zakresie raportu o oddziaływania na środowisko. Po dopełnieniu formalności przez przedsiębiorcę Starosta postanowieniem Nr 58/2010 (SP/28613/OŚ/7633.ŚR-0026/2009-2010/AK) wyraził zgodę na realizację przedsięwzięcia w obszarze ochrony środowiska.

W ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie oceny oddziaływania na środowisko do rozpatrzenia przedłożono komplet dokumentacji, zgodny z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W trakcie postępowania w przedmiocie wydania decyzji organ jako dowód dopuścił wszystko co mogło przyczynić się do właściwego rozstrzygnięcia sprawy, co do istoty, a podstawą do jej rozstrzygnięcia była ocena całego materiału dowodowego zgromadzonego w toku postępowania, czym organ spełnił warunki art. 75 § 1 i art. 80 ustawy – Kodeks Postępowania Administracyjnego. Jako środek dowodowy potraktowane zostały pisma mieszkańców otrzymane przez tut. organ na etapie postępowania tj.:

- 1) Protest mieszkańców Glinicy (112 osób) z dnia 5 czerwca 2007 r. przeciwko uruchomieniu kopalni serpentynitu. W rezultacie jego wniesienia z własnej inicjatywy Wójt Gminy zorganizował spotkanie z ww. w dniu 11 lipca 2007 r. w trakcie którego zaprezentował wyniki badań dziesięciu odwiertów złoża w ramach opracowania udostępnionego kilka lat temu przez nieistniejącą już Szklarsko-Mineralną Spółdzielnię „Skała” we Wrocławiu, wykonane przez KG „Zachód” Wrocław w listopadzie 1977 r. Ilustruje ono przede wszystkim analizę i potwierdza występowanie w wyrobisku azbestu chryzotylowego, minerałów azbestopodobnych. W oparciu o ww. dokument należy stwierdzić, że złoże ma strukturę włóknisto-azbestopodobną.
- 2) Protest z dnia 15 lipca (data na prezentacie - 23.07.2010 r.) dot. uchwały nr XXVI/144/2009 Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 31 lipca 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Jordanów Śląski. Wnioskodawca wspólnie z mocodawcami (39 osób) wnosi o zmianę przeznaczenia terenu z odkrywkowej eksploatacji złóż na teren aktywności gospodarczej nieuciążliwej. Sugeruje również poddanie tego obszaru rekultywacji. Twierdzi, że zostanie utrudniony dostęp do wszystkich działek pomiędzy drogą powiatową Jordanów Śląski – Sobótka a potencjalną kopalnią. Wywodzi wniosek, iż w czasie odstrzału kamieni zostanie ograniczona możliwość korzystania z sąsiednich działek, tym samym nie będzie możliwości rolniczego wykorzystania gruntu. Podnosi też, że nastąpią negatywne skutki oddziaływania kopalni: wstrząsy sejsmiczne, fala uderzeniowa, spadające odłamki skalne, hałas, zapylenie oraz, że zgodnie z przepisami prawa produkcja i obrót materiałami zawierającymi azbest w Polsce jest zakazana.

Protest, stosownie do art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, został zakwalifikowany jako wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, wobec czego tut. organ przekazał pismo Przewodniczącemu Rady Gminy Jordanów Śląski. W dniu 27 października 2010 r. do porządku obrad wprowadzony został projekt uchwały dot. rozpoznania ww. wezwania. W trakcie procedowania nad przedmiotowym projektem na sali znajdowali się mieszkańcy miejscowości Glinica. Przewodniczący Rady udzielił głosu skarżącym. Wypowiadający się zasygnalizowali, że eksploatacja sąsiedniego złoża Nasławice powoduje pękanie domów w tejże miejscowości. Skarżący wyrazili przekonanie, iż w przypadku wyrażenia zgody na uruchomienie kopalni dojdzie



WÓJT GMINY JORDANÓW ŚLĄSKI

ul. Wrocławska 55
55-065 Jordanów Śląski

do emisji do atmosfery włókien azbestowych w ilości przekraczającej dopuszczalne normy. Zwrócono także uwagę na możliwość spadku wartości gruntów usytuowanych w sąsiedztwie wyrobiska.

Rada Gminy, wyrażając swoje stanowisko poprzez odrzucenie uchwały, wyraziła przekonanie, że wydobywanie serpentynitu może doprowadzić do wprowadzenia do atmosfery azbestu w ponadnormatywnych wartościach, co wpłynie na zanieczyszczenie środowiska i przyczyni się do eskalacji konfliktów społecznych.

Tym samym w ocenie wydającego decyzję zachodzi duże prawdopodobieństwo, że złożę będzie emitowało do atmosfery niezgodną z normami zawartość włókien azbestowych.

W tym stanie rzeczy Wójt Gminy Jordanów Śląski, wywodzi wniosek, że sprzeciw mieszkańców dot. uruchomienia kopalni argumentowany uciążliwościami dla środowiska a także potencjalnym niebezpieczeństwem dla zdrowia i życia ludzi jest zasadny. Ponadto podnoszona jest kwestia wyższości interesu społecznego nad interesem ekonomicznym inwestora, co podkreślali mieszkańcy, interweniując u władz gminy.

Co prawda, bez rzetelnych ekspertyz w zakresie występowania i oddziaływania na organizm ludzki azbestu, nie można z całą stanowczością przyjąć za prawdziwe stwierdzenie, że emisja azbestu stwarza ryzyko, iż zachodzi przesłanka do zagrożenia zdrowia i życia mieszkańców, jednakże w oparciu o zgromadzone dane taka ewentualność istnieje. Należy także uznać, że dojdzie do naruszenia interesu prawnego użytkujących sąsiednie nieruchomości. W wyniku realizacji planowanego przedsięwzięcia pozbawi się lub ograniczy możliwość korzystania z nieruchomości graniczących, zgodnie z ich przeznaczeniem.

Wobec powyższych uwag, opracowany raport wpływu na środowisko nie przesądza w sposób wyczerpujący, iż warunki realizacji planowanej inwestycji nie oddziałują na środowisko a zwłaszcza na jego najważniejszy komponent czyli życie i zdrowie ludzi.

Według organu wydającego decyzję, przystąpienie do realizacji przedmiotowej inwestycji bez konkretnych danych dotyczących rzeczywistego oddziaływania na życie i zdrowie mieszkańców, co uniemożliwia ustalenie środowiskowych uwarunkowań realizacji inwestycji zabezpieczających środowisko przed negatywnym wpływem przedsięwzięcia, może spowodować znaczne pogorszenie sytuacji zdrowotnej mieszkańców.

W sytuacji gdy inwestor planuje przedsięwzięcie, którego efektem będą: wydzielanie się substancji szkodliwych, uciążliwości w postaci zapylenia, zanieczyszczeń i hałasu oraz inne niedogodności, właściwym jest chronić życie i zdrowie mieszkańców.

Biorąc pod uwagę powszechny sprzeciw mieszkańców wywołany obawami o zdrowie własne i najbliższych, pomimo pozytywnych uzgodnień z właściwymi organami, uwzględniając brak możliwości ustalenia w oparciu o raport środowiskowych uwarunkowań chroniących ich zdrowie oraz środowisko naturalne, postanawia się odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.



WÓJT GMINY JORDANÓW ŚLĄSKI

ul. Wrocławska 55
55-065 Jordanów Śląski

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wójty Gminy Jordanów Śląski, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.



WÓJT GMINY
Jordanów Śląski

Henryk Kuriata

Otrzymują:

1. Wnioskodawca: ZPWMB „BUMAT” s.j. R. Lipiński, A. Mandrela ul. Powstańców Śl. 5, 53-332 Wrocław.
 2. Marian Rozpond, zam. Glinica 19 55-065 Jordanów Śląski.
 3. Waldemar Mazurek, zam. Glinica 9 55-065 Jordanów Śląski.
 4. Piotr Wartecki, zam. Glinica 2 55-065 Jordanów Śląski.
 5. Dorota Urzędowska, zam. Janówek 1 55-065 Jordanów Śląski.
 6. Jan Hołodowicz, zam. Glinica 16 55-065 Jordanów Śląski.
 7. Krystyna Hołodowicz, zam. ul. Broniewskiego 9 55-050 Sobótka.
 8. Robert Legan, zam. ul. Sienkiewicza 51 55-050 Sobótka.
 9. Rober Stachowski, zam. ul. 1 Maja 1 55-050 Sobótka.
 10. Agencja Nieruchomości Rolnych OT Wrocław ul. Mińska 50 54-610 Wrocław.
 11. Starostwo Powiatowe we Wrocławiu ul. Kościuszki 131 50-440 Wrocław.
 12. Powiatowy Inspektorat Sanitarny we Wrocławiu ul. Kleczkowska 20 50-227 Wrocław.
 13. Gmina Sobótka, Rynek 1 55-050 Sobótka.
 14. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska we Wrocławiu pl. Powstańców Warszawy 1 50-951 Wrocław.
 15. a/a
- oraz:
zainteresowani, zgodnie z rozdzielnikiem.